

The background of the top half of the page is a solid blue color. It features several large, semi-transparent gear icons of varying sizes and orientations. Overlaid on these gears are several dashed lines in light blue, yellow, and green, some of which end in arrowheads pointing in various directions, suggesting movement and interconnectedness.

SISTEMATIZACIÓN DE BUENA PRÁCTICA PROYECTO:
**FORTALECIMIENTO DE
CAPACIDADES FRONTERIZAS**



SISTEMATIZACIÓN DE BUENA PRÁCTICA

PROYECTO:

**FORTALECIMIENTO DE
CAPACIDADES FRONTERIZAS**

CRÉDITOS

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de este documento puede reproducirse, almacenarse en un sistema de recuperación o transmitirse mediante ningún medio electrónico, mecánico, de fotocopiado, grabación ni de ningún otro modo, sin el consentimiento previo del editor.

Los límites y nombres mostrados y la designación utilizada en los mapas de este documento siguen los utilizados por las Naciones Unidas y no implican el respaldo oficial ni la aceptación por parte de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Jefe de Misión: Josue Gastelbondo Amaya

Coordinación del Proyecto: Santo Miguel Román Garcia

Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Misión de la República Dominicana

Fecha de publicación: Abril 2020

Dirección: Calle Socorro Sánchez número 152, Gasque, Santo Domingo

Correo electrónico: iomsantodomingo@iom.int

Correo electrónico de contacto: kmhubregional@iom.int

ABREVIATURAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CESFRONT	Cuerpo Especializado de Seguridad Fronteriza de las Fuerzas Armadas
CNLTP	Comité de Lucha contra la Trata
CONANI	Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia
CRF	Centros de Recursos Fronterizos
DGM	Dirección General de Migración
DIE	Dirección de Migración
DTM	Matriz de Seguimiento de Desplazamiento
GARR	Groupe d'Appui aux Rapatriés et Réfugiés (Grupo de apoyo para repatriados y refugiados)
GFPM	Gestión Fronteriza para la Protección del Migrante
GoDM	Gobierno de República Dominicana
IBESR	Instituto de Bienestar Social e Investigación
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
PACTA	Protección, Asistencia, Coordinación, Entrenamiento y Abogacía
PNR	Plan Nacional de Regularización
PM	Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica
PMM	Pacto Mundial para la Migración segura, ordenada y regular
PRM	Oficina de Población, Refugiados y Migración
RD	República Dominicana
RFJS	Réseau Frontalier Jeannot Succès (Éxito de la Red Fronteriza Jeannot)
VoT	Víctimas de Trata

CONTENIDOS

CRÉDITOS	3
ABREVIATURAS	4
CONTENIDOS	5
Ficha de la Buena Práctica	6
Introducción.....	7
Contexto	7
Descripción de la Buena Práctica	8
Implementación de la Buena Práctica	9
LECCIONES APRENDIDAS	12
RECOMENDACIONES	13
ANEXOS	14

FICHA DE LA BUENA PRÁCTICA

BUENA PRÁCTICA	
DESCRIPCIÓN	Con el fin de proponer una mejor protección a los migrantes en República Dominicana, la OIM llevó a cabo un fortalecimiento de las competencias de las instituciones de República Dominicana y Haití y las capacidades fronterizas, así como una mejor respuesta institucional. Para lograrlo, se realizaron acciones como: creación de oficinas en puntos fronterizos, capacitaciones, reuniones o cooperación con agencias de la sociedad civil y con los gobiernos.
OBJETIVO	Brindar asistencia y protección a las personas haitianas en situación de movilidad y condición vulnerable.
LUGAR	Puntos Fronterizos de República Dominicana y Haití
BENEFICIARIOS	Migrantes haitianos, habitantes fronterizos, descendientes haitianos nacidos en República Dominicana.

ACTIVIDADES PRINCIPALES DE LA IMPLEMENTACIÓN:



Trabajo con la Red de Monitoreo Fronterizo



Instalación de Centros de Recursos Fronterizos.



Realización de mesas de diálogo transfronteriza con agencias de la sociedad civil haitianas y dominicanas.



Capacitaciones a funcionarios en las provincias fronterizas.

INTRODUCCIÓN

La buena práctica que se presenta a continuación fue desarrollada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en su oficina de República Dominicana. Se enmarca en el “Western Hemisphere Program” (WPM) que potencia la complementariedad y la cooperación entre los países de Mesoamérica a fin de ampliar y mejorar sus capacidades y hacer efectiva la instrumentación de proyectos que resulten en beneficios concretos para las sociedades en materia de infraestructura, interconectividad y desarrollo social.

La implementación consistió en el fortalecimiento de capacidades en la gestión fronteriza para la protección del migrante. Se orientó en el lema: “una isla dos misiones”, entendiendo que la situación migratoria de Santo Domingo es muy específica debido a los altos flujos migratorios provenientes de la República de Haití. Desde una perspectiva binacional, se llevaron a cabo acciones con el objetivo de brindar asistencia y protección a las personas haitianas en situación de movilidad y condición vulnerable. La OIM trabajó en coordinación entre diferentes agencias gubernamentales, agencias de Naciones Unidas y la sociedad civil.

Se agradece el apoyo para realizar este trabajo de sistematización al equipo del Proyecto, a cargo de Santo Miguel Román.

CONTEXTO

Los flujos migratorios en la Isla La Española¹ son característicos y han requerido un gran desafío para la región del Caribe. La República Dominicana y Haití comparten una frontera de 391 kilómetros, con cuatro puntos fronterizos oficiales de sur a norte², según los acuerdos aceptados por ambos países. Además, República Dominicana (RD) tiene dos puntos de control fronterizos en la provincia de Elías Piña. La OIM en Haití mapeó hasta 100 puntos de cruce fronterizos no oficiales.

El flujo migratorio en la Isla Española es el más significativo y dinámico de la región del Caribe. En el año 2017 el gobierno dominicano a través de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) contabilizó en 570,933 el número de inmigrantes (5.6% población total) mas 277,046 hijos de inmigrantes nacidos en RD, totalizando 847,979 personas de origen extranjero (8.3% población total) (ENI-2017), de los cuales el 69.9% viven en zona urbana y el 38.4% son mujeres. En la misma, se cuantifica el número de personas nacidas en Haití y viviendo en RD en 497,825 personas, en su gran mayoría trabajadores por cuenta ajena, es decir el 87.2% del total de los migrantes en el país. En las provincias fronterizas con Haití viven 73,390 migrantes, que supone un 12.8% de la población. La Red de Monitoreo Fronterizo ha identificado diferentes categorías de poblaciones migrantes entre RD y Haití, algunas son:

- Migrantes que viajan a RD por razones socioeconómicas, que incluyen: acceso a servicios básicos, trabajo y educación (este grupo es común en zonas fronterizas).
- Haitianos que viajan a RD por temporadas para trabajar en la agricultura (53% de los retornados que fueron entrevistados), construcción (28,9%), turismo, manufactura, servicios y trabajo doméstico son otros oficios identificados.
- Haitianos que residen en RD, en forma regular o irregular, incluyendo migrantes que carecen de documentos (algunas víctimas de trata o menores no acompañados y mujeres embarazadas).
- Descendientes de migrantes haitianos nacidos en RD.

El Tribunal Constitucional en el 2013 estableció que solo los niños nacidos en RD de padres dominicanos o residentes legales tienen derecho a la nacionalidad dominicana por derecho de nacimiento, declarando que esto comprendía a todas las personas nacidas entre 1929 y 2007.

Como resultado de esta sentencia, el Tribunal Constitucional con la ley 168-13 implementó una serie de medidas que incluyeron: Plan Nacional de Regularización para Extranjeros (PNRE) decreto 237-2013 y ley 169/2014 que establece un

¹Isla La Española, Hispaniola o isla de Santo Domingo, es una isla situada en el Archipiélago de las Antillas Mayores. Sus límites geográficos son: al norte, el Océano Atlántico; al sur, el mar Caribe o de las Antillas; al este, el Canal de la Mona; y al oeste, el Paso de los Vientos, que la separa de Cuba, y el Canal de Jamaica, que la separa de la isla homónima de Jamaica. Tiene una longitud de 650 km y una anchura máxima de 241km, con una superficie de 76.000km², siendo la segunda isla mayor del Caribe, después de Cuba.

Políticamente está dividida en dos países: la República Dominicana, que ocupa la mayor parte de la isla, y la República de Haití, que ocupa un tercio restante, al occidente. El 5 de diciembre de 1492 fue rebautizada por Cristóbal Colón al desembarcar. Previamente la Española era habitada por los Taínos, quienes fueron sometidos a trabajo intensos y forzoso lo que mermó la población hasta casi su desaparición. [https://www.ecured.cu/La_Espa%C3%B1ola_\(isla_de_Hait%C3%AD_y_Rep%C3%BAblica_Dominicana\)](https://www.ecured.cu/La_Espa%C3%B1ola_(isla_de_Hait%C3%AD_y_Rep%C3%BAblica_Dominicana))

²Puntos fronterizos entre RD y Haití de sur a norte: a) Pedernales / Anse á Pitres; b) Jimaní / Malpasse; c) Comendador / Belladères; y d) Dajabón / Ouanaminthe.

Si quiere acceder al documento completo de esta buena práctica puede contactar al correo: kmhubregional@iom.int