



ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL
PARA LAS MIGRACIONES

ESTUDIO SOBRE REINTEGRACIÓN:
MIGRACIÓN Y CIUDADES

INFORME - HONDURAS

MAYO, 2019

CRÉDITOS

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en este documento y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OIM, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citadas o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a las personas migrantes y a la sociedad en su conjunto. La OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración, fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias, alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de las personas migrantes.

Esta publicación se realiza en el marco del Proyecto: “Estudio sobre el proceso de reintegración de las personas migrantes en zonas urbanas en El Salvador, Guatemala, Honduras y México”. Financiado por el Fondo de la OIM para el Desarrollo.

Elaborado por:

Luis Mario Martínez Turcios, Coordinador de la Investigación.
Mirtha Claudina Gutiérrez Reyes, Asistente de Investigación.

Revisado por:

Marcelo Pisani Codoceo, Director Regional de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe.
Jorge Peraza Breedy, Jefe de Misión para El Salvador, Guatemala y Honduras.
Rosilyne Borland, Especialista Regional en Protección y Asistencia a Migrantes.
Claudette Walls, Coordinadora Subregional en Protección y Asistencia a Migrantes.
Cecilia Ganoza, Coordinadora Nacional de Proyectos, OIM-Honduras.
Claudia Isabel Lara Orozco, Coordinadora del Proyecto.
José Miguel Gómez, Jefe de Prensa.

Diseño de portada y contraportada: Jorge Gallo, Oficial Regional de Medios y Comunicación.

Editado, diagramado e impreso por: PBS Group – El Salvador.

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones-Misión El Salvador.
Urbanización Madre Selva, pasaje H, N° 5, Antiguo Cuscatlán.
La Libertad, El Salvador, Centroamérica.
Teléfono: + 503 2521-0500
Correo: iomsansalvador@iom.int

Esta publicación no ha sido formalmente editada por la OIM Publicaciones.

© 2019 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Cita sugerida: Organización Internacional para las Migraciones (2019). Estudio sobre reintegración: migración y ciudades. Honduras.

Quedan reservados todos los derechos. La presente publicación no podrá ser reproducida íntegra o parcialmente, ni archivada o transmitida por ningún medio (ya sea electrónico, mecánico, fotocopiado, grabado u otro), sin la autorización previa del editor.

PREFACIO

Diversas fuentes señalan que más de la mitad de la población hondureña vive bajo la línea de pobreza, convirtiendo a Honduras en uno de los países con mayor desigualdad económica de Latinoamérica. Esta situación, sumada a una presencia importante de pandillas, así como la vulnerabilidad frente a las persistentes sequías, generan un contexto social complejo que empuja a las personas a movilizarse a otros países, principalmente hacia Estados Unidos.

En los últimos años, el endurecimiento de las regulaciones migratorias en los países de destino ha incrementado el número de personas deportadas hacia Honduras. Por otra parte, la falta de oportunidades de empleo y los niveles de violencia a nivel nacional hace que muchos de quienes retornan a Honduras vuelvan a migrar, repitiendo el ciclo varias veces y poniendo en riesgo sus vidas.

La creación e implementación de políticas públicas de protección, programas de atención y asistencia son iniciativas que necesitan desarrollarse más ampliamente. ¿Cómo trabaja el país para asistir a las personas migrantes retornadas y hacer de su reintegración un proceso viable y duradero?

Con el fin de comprender mejor los contextos de retorno y reintegración en México y el Norte de Centroamérica, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha realizado una serie de estudios a nivel país y a nivel región. El presente informe contiene los resultados del estudio realizado con personas migrantes y personal de instituciones involucradas en la provisión de servicios de reintegración en Honduras, donde el principal foco de atención son las niñas, niños y adolescentes migrantes retornados.

Es necesario reconocer que Honduras ha creado un fideicomiso para el migrante retornado (FOSHIM), el cual financia los Centros de Atención al Migrante Retornado, canalizados por la Dirección General de Protección al Migrante Hondureño encargada de atender los retornos en los programas para la reinserción social y laboral. Esta y otras experiencias han sido analizadas en este reporte, para extraer las más importantes lecciones y potenciar así sus resultados.

Esperamos que este reporte contribuya a fortalecer los procesos de reintegración en Honduras, a que el país aproveche mejor los aprendizajes y las experiencias de sus connacionales retornados para generar desarrollo, y a que las personas que regresan, especialmente quienes aún no alcanzan la edad adulta, encuentren más fácil transitar el difícil camino que lleva de un retorno forzado a una reintegración integral.

Marcelo Pisani Codoceo
Director Regional de la OIM para
Centroamérica, Norteamérica y El Caribe

| CONTENIDO

1. Introducción	7
1.1 El estudio realizado	7
1.2 El problema planteado	8
2. El contexto del retorno en Honduras	10
2.1 Las migraciones desde Honduras	10
2.2 El contexto actual	15
2.3 Importancia de la migración en las comunidades de origen	16
3. Condiciones del retorno	18
3.1 El retorno a Honduras	18
3.2 Migrantes retornados y sus características	19
3.3 Servicios Existentes para atención de personas retornadas	22
3.3.1 Los servicios de atención a los migrantes retornados	22
3.3.2 La atención al retorno	24
4. Reflexiones, Lecciones aprendidas	30
Fuentes de Consulta	33

ACRÓNIMOS

ACNUR Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

CAMR Centros de Atención al Migrante Retornado

COLEF Colegio de la Frontera Norte

CONMIGHO Observatorio Consular y Migratorio de Honduras

CONAPROHM Consejo Nacional para la Protección al Hondureño Migrante

DACA Acción Diferida para los Llegados en la Infancia o DACA (en inglés: Deferred Action for Childhood Arrivals)

EMIF Encuesta sobre Migración en las Fronteras Norte y Sur de México

DGPM Dirección General de Protección al Migrante

DINAF Dirección de Niñez Adolescencia y Familia

FOSDEH Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras

FONAMIH Foro Nacional para la Migración en Honduras

FOSMIH Fondo de Solidaridad con el Migrante Hondureño

ICE U.S. Immigration and Customs Enforcement (Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de los Estados Unidos)

INEDIM Instituto de Estudios y Divulgación sobre Migración A.C.

INM Instituto Nacional de Migración

MIP Migration Policy Institute

OIM Organización Internacional para las Migraciones

PNUD Programa de Naciones Unidas para el desarrollo

SEGOB Secretaría de Gobernación

SEP Secretaría de Educación

SRECI Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNAH Universidad Nacional Autónoma de Honduras

USA Estados Unidos de América

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El estudio realizado

El presente documento constituye el informe sobre Honduras como parte del Estudio sobre reintegración: migración y ciudades realizado por la Organización Internacional para las Migraciones -OIM-, en los países del Triángulo Norte de Centroamérica y México

El estudio indagó sobre los procesos de reintegración de migrantes retornados originarios de Guatemala, El Salvador, Honduras y México. En ese sentido, explora percepciones de los retornados sobre los servicios existentes para apoyar su reintegración, sus expectativas frente a su futuro y la respuesta de los Estados de la región para que la reintegración de migrantes retornados pueda ser sostenible y por tanto, explorar las capacidades para atender este tema frente al aumento de las deportaciones desde Estados Unidos, los servicios ofrecidos y la existencia de buenas prácticas con las que cuenta cada uno de los países, para la atención de la población retornada.

Las preguntas de investigación que se plantearon:

1. ¿Cuál es el proceso y seguimiento que realizan las autoridades una vez que las personas son retornadas a cada país?
2. ¿Cuáles son las principales redes de apoyo de las personas deportadas en cada país?
3. ¿Existen políticas públicas de atención para deportados? De ser así, ¿cuáles son y en qué consisten? Identificar logros y oportunidades de mejora
4. ¿Cuáles son las capacidades de los Estados del TNCA para la implementación de programas de reintegración laboral, psicosocial y bienestar para personas retornadas en sus comunidades de origen?

En la primera fase, el equipo de investigación realizó una revisión bibliográfica para identificar los principales planteamientos, investigaciones y legislación existentes en la región. Como parte de ese proceso, se ficharon y discutieron documentos que constituyeron la base para la elaboración de la primera parte de este informe, que informa el contexto del retorno en Honduras.

El trabajo de campo se realizó en dos momentos fundamentales. En el primero, se realizó un total de 8 entrevistas a informantes clave de instituciones del gobierno central y estatal, vinculados al ámbito de la migración y atención al retorno. Además, miembros de organizaciones académicas, organizaciones no gubernamentales.

Se hicieron entrevistas a 40 retornados en cuatro zonas de Honduras. San Pedro Sula, Tegucigalpa, Choloma y El Progreso, atendiendo a criterios de número de migrantes retornados.

La segunda parte del informe presenta el análisis de los resultados del trabajo de campo. Se apoya en los datos del contexto, porque permite caracterizar la realidad de los retornados y de los servicios existentes para su reintegración sostenible, presentando, además, un panorama general de la problemática que enfrentan las personas retornadas en sus comunidades, su percepción alrededor de las respuestas que se han dado por parte de la institucionalidad pública a nivel nacional o municipal. Se revisó la experiencia de organizaciones que están desarrollando esfuerzos importantes para atender a las personas retornadas y su reintegración, atendiendo a la multidimensionalidad que supone el fenómeno.

En la última parte se realiza una serie de reflexiones que intentan dar cuenta de cómo las dimensiones políticas de la exclusión estructural, la fragilidad de las instituciones, no favorecen la reintegración sostenible en la actualidad, pero también de los esfuerzos y buenas prácticas alrededor del país.

El estudio tiene un énfasis importante en la metodología cualitativa y se respalda con datos cuantitativos. La triangulación metodológica de la información empírica se realizó con lo obtenido en los grupos focales, las entrevistas y la información estadística disponible para el tema, lo que permitió mostrar el contexto en el cual se inscribe el estudio de país.

1.2 El problema planteado

Las migraciones y el retorno voluntario o involuntario es uno de los temas principales dentro de la sociedad hondureña por sus alcances en términos económicos y sociales. La economía en torno a la migración ha servido para el desarrollo de las comunidades de origen, es un tema central en la agenda de gobierno y en las preocupaciones de muchas comunidades cuyas dinámicas económicas están vinculadas a las remesas enviadas por los migrantes.

La reinserción de las personas retornadas en sus entornos comunitarios y familiares depende en gran medida de la generación de políticas de desarrollo local que eviten nuevos ciclos migratorios. Además, su reintegración integral implica la atención de temas como la salud mental, los cuales deberían ser servicios apoyados por los gobiernos nacionales y municipales.

Factores como las capacidades institucionales, marcos legales y recursos financieros, son determinantes en la existencia y disponibilidad de servicios de atención, la calidad de estos y su sostenibilidad. Los distintos estudios sobre las migraciones en Honduras, por lo general establecen una correlación entre el desarrollo, la pobreza estructural, violencia y desempeño de las instituciones como causales de las migraciones y que se ven aceleradas, en la medida que las oportunidades de bienestar para las personas se reducen en sus países de origen, son temas ineludibles en el abordaje de la reintegración sostenible e integral.

2. El contexto del retorno en Honduras

2.1 Las migraciones desde Honduras

El fenómeno migratorio en Honduras aumentó de forma relevante a finales de la década de 1990, provocado por la pobreza y condiciones de exclusión de la mayoría de las habitantes de este. Con indicadores de rezago social importantes, este país vio aumentar el número de migrantes, sobre todo a Estados Unidos en busca de mejores oportunidades.

En general, hasta finales del siglo XX, el número de migrantes hondureños hacia fuera del país en poco y en general, los procesos migratorios se produjeron desde el campo hacia las ciudades, sobre todo en el norte del país y, sobre todo, en torno a las actividades relacionadas a la producción bananera (Suazo, 2011:324)¹. En 1998, el Huracán Mitch, un huracán de categoría 5, devastó el país y provocó cerca de 6 mil muertes, daños materiales en la mayor parte de comunidades, pérdidas económicas por más de 4.000 millones de dólares, más de un millón de damnificados y muchos desaparecidos. El impacto que tuvo en la vida del país fue uno de los factores que marcaron el inicio del fenómeno migratorio en Honduras.

Entre 1990 y 2000, las migraciones crecieron un 154%, un porcentaje mucho mayor si se le compara al resto de los países centroamericanos (IDH, 2006 citado por Suazo) y es en ese período que, el número de migrantes hondureños en Estados Unidos, crece significativamente, un fenómeno que se mantiene hasta la fecha debido a que las causas que están forzando a salir, pobreza y falta de oportunidades no se han modificado.

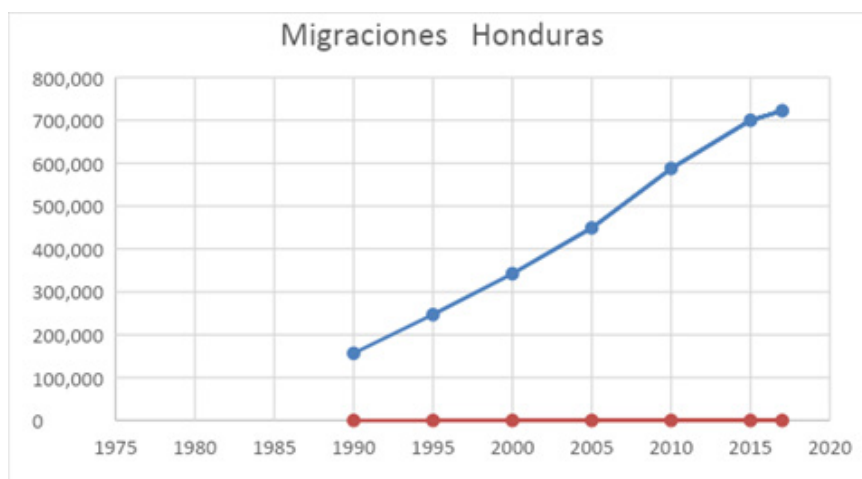


Gráfico 1. Fuente: elaboración propia con datos de FOSDEH (2016); <https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-centroamericanos-en-los-estados-unidos> y UNAH (2016)

¹. Estudio migratorio de Honduras Martha Lorena Suazo. En: Estudio comparativo de la legislación y políticas migratorias en Centroamérica, México y República Dominicana. INCEDES: Sin Fronteras IAP. 2011

Es importante evidenciar que, en la década de 1990, Centroamérica se encontraba en procesos de pacificación y transición en materia democrática y se caracteriza por la crisis económica generada por políticas de ajuste estructural y el inicio de un debilitamiento sistemático de las instituciones públicas. En esta década, además de los factores económicos para la migración y movimientos transfronterizos, se incorpora la violencia social y crimen organizado, con mayor énfasis en los países del denominado Triángulo del norte (Guatemala, El Salvador y Honduras).

En ese sentido, los flujos migratorios de centroamericanos hacia Estados Unidos crecen de manera significativa y Honduras, no es la excepción: datos del MPI muestran ese crecimiento de migrantes indocumentados de origen hondureño en ese país.



Gráfico 2. Fuente: <https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-centroamericanos-en-los-estados-unidos>

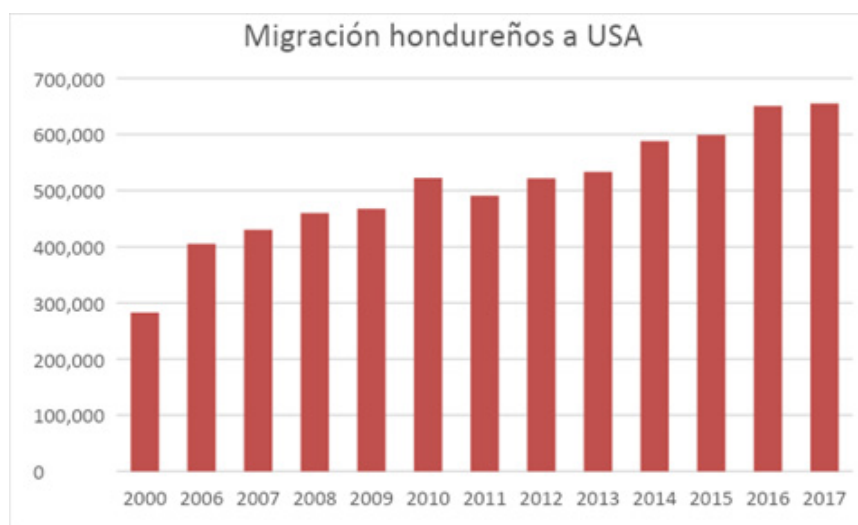


Gráfico 3. Fuente: <https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-centroamericanos-en-los-estados-unidos>

La pobreza y las desigualdades existentes en Honduras son el primer factor que impulsan las migraciones, sin embargo, factores como la violencia y el crimen, la inestabilidad política y la corrupción, contribuyen a buscar en las migraciones, una alternativa de una mejor calidad de vida.

Según el Banco Mundial, Honduras es un país de ingreso medio-bajo que tiene alrededor del 66 por ciento de la población viviendo en la pobreza en 2016, esto a partir de datos oficiales. En zonas rurales, aproximadamente uno de cada 5 hondureños vive en pobreza extrema o con menos de US\$1.90 al día. Con una superficie de 112.490 Km²., tiene una población de 9.272.000 y una deuda del 40,28% del PIB. El índice de desarrollo humano, según datos del PNUD, se van deteriorando de forma progresiva pues pasa del puesto 103 en 1990 al 133 en 2017, teniendo en cuenta que ese período los indicadores cayeron de forma dramática y llegó a estar en el puesto 204 en 2015 (0.609 IDH).

A pesar de que en 2017 Honduras experimentó un crecimiento de un 4.8 por ciento y un 3.5 por ciento en 2018, impulsado por las remesas y la inversión pública, el país enfrenta los niveles más altos de desigualdad económica de Latinoamérica, según informa el Banco Mundial. La violencia, aunque en los últimos años el número de homicidios ha disminuido, Honduras sigue teniendo una de las tasas más altas en el mundo (43.6 asesinatos por cada 100.000 habitantes en 2017, según el Observatorio de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras).

País	2016	2015	2014	2013	2012	2011
El Salvador	5,278	6.657	3.912	2,490	2,576	4,362
Honduras	5,154	5.047	5,891	6,757	7,172	7,104
Guatemala	5,459	5.718	5,924	6,072	6,025	5,681

Tabla 1. Homicidios en el TNCA.

La presencia de maras y pandillas en zonas urbanas se convierte en un factor que está empujando a los hondureños a migrar. El temor al control territorial que ejercen en zonas urbano-marginales, las extorsiones y el reclutamiento de adolescentes para que integren estas organizaciones, hace que las personas migren para escapar de la violencia.

Un migrante retornado hondureño que fue entrevistado en la Casa del Migrante en Ciudad de Guatemala y que pidió permanecer en el anonimato, relató que él huyó de Honduras luego que su esposa e hija fueron asesinadas en 2018 por pandilleros. La amenaza de que sería asesinado, le hizo migrar y ha sido deportado 3 veces desde entonces. Él explica que al ser colocado en la frontera Guatemala-Honduras, vuelve a intentarlo porque tiene la certeza que, si permanece en Honduras, cumplirán con las amenazas. Esta entrevista, daba pistas sobre el

nivel de control que ejercen las maras y pandillas en las áreas urbano-marginales en ciudades como Tegucigalpa y San Pedro Sula.

“...mire, yo salí de Honduras por motivos de pandillas por extorsión sobre todo más que todo por extorsión, verdad, el 19 de junio 2016 perdí a mi esposa y perdí a mi hija por motivo de la extorsión también, luego me enteré que habían sido ellos, puse una denuncia, el inspector de la policía pues, era parte de ellos, le informó a los pandilleros, ese mismo día en la noche me fueron a hacer un atentado contra mi vida, balacearon mi casa, gracias a Dios salí con vida y pues más que todo por eso hemos salido, y no solamente yo, habremos muchas personas hondureñas que salimos por lo mismo. Mi país está pasando situaciones muy críticas, niñas de 14, 15 años porque de repente no quieren ser novias de alguno de los pandilleros o no quieren unirse a la mara niños de 11, 12 años han sido asesinados dentro de las escuelas, señoritas de 14 años asesinadas a unas cuerdas antes de llegar al colegio, por lo mismo pues, por no querer involucrarse junto con ellos o no tener ninguna relación con ellos, entonces esa es la paga de ellos, matar a la persona, no tienen corazón, no tienen sentimientos, entonces, la mayor parte de los hondureños salimos por eso, por parte de otros pues por trabajos, no se encuentran” (entrevista migrante deportado hondureño)

Entre las razones que se encuentran para la migración de las personas retornadas que fueron entrevistas (40), tanto la búsqueda de mejores oportunidades de vida y escapar de la violencia, fueron las más citadas. En algunas ocasiones ambas eran señaladas como los factores que les empujaron a migrar.



Gráfico 4.

“Salimos huyendo del país por amenazas de maras y pandillas en Tegucigalpa y nos fuimos buscando mejores condiciones de vida para nuestros hijos, de una oportunidad de trabajo. El gobierno nunca nos ha ayudado” (entrevistado 13, originario de El Progreso)

“Me fui porque me amenazaron por extorsión y por la pobreza que vivo en mi casa”. (entrevistada 23, originaria de Choloma)

“Me fui por la seguridad, estaban las maras, mucho desorden, está muy difícil nuestro municipio” (entrevistada 26, originaria de Choloma)

“Me fui porque me quería reclutar la mara; la segunda vez, me golpearon y amenazaron” (entrevistado 32, originario de Choloma)

Honduras también es vulnerable a otros factores que impactan en sus dinámicas económicas. Su sector agrícola, por ejemplo, perdió cerca de un tercio de sus ingresos en las dos últimas décadas, en parte debido a una disminución de precios en los productos de exportación, en especial bananos y café y que eran, además, una fuente importante de trabajo en el área rural. En ese contexto, el Banco Mundial señala que Honduras también es susceptible a fenómenos naturales adversos como huracanes y sequías. Las caravanas de migrantes que se han formado desde 2018 y que han movilizad a miles de hondureños hacia la frontera México-Estados Unidos se dispararon con la sequía experimentada en los dos últimos años y que golpeó el sector agrícola y, por tanto, el empleo.

Honduras - Remesas de migrantes		
Año	Remesas recibidas (%PIB)	Remesas recibidas (M.\$)
2017	18,71%	4.322,4
2016	17,79%	3.863,7
2015	17,47%	3.666,2
2014	17,06%	3.370,0
2013	16,95%	3.136,0
2012	16,04%	2.971,4
2011	16,29%	2.874,7

Fuente: elaboración a partir de <https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/remesas/honduras>

Tabla 2. Fuente: elaboración a partir de <https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/remesas/honduras>

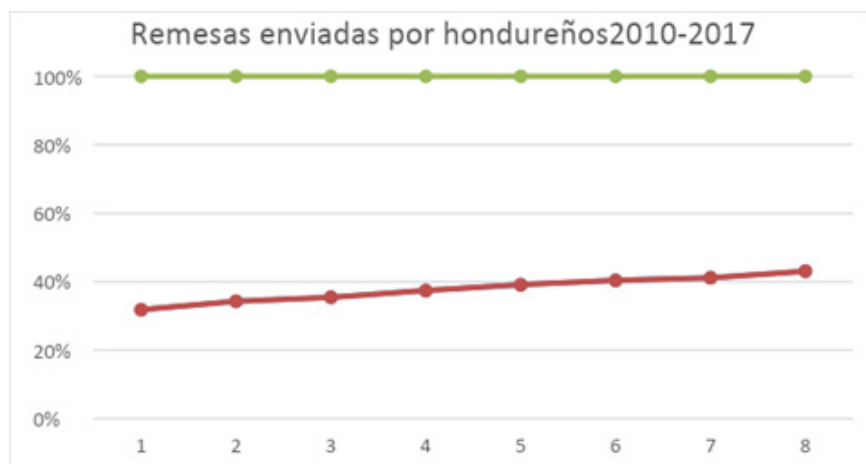


Gráfico 5. Fuente: elaboración a partir de <https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/remesas/honduras>

2.2 El contexto actual

Los cambios en las políticas migratorias en USA, significaron un endurecimiento de las medidas de control de migrantes indocumentados, y consecuentemente el aumento de las deportaciones de los mismos desde el año 1995 cuando se hace la Reforma de Inmigración Ilegal y el Acta de Responsabilidad de Inmigración (IIRIRA, por sus siglas en inglés), incrementando la vigilancia de su territorio, especialmente las zonas fronterizas, y el aumento de razones para la expulsión de los migrantes no documentados. En ese sentido, el crecimiento de migrantes hondureños no documentados, se tradujo en el aumento de deportaciones desde Estados Unidos y México.



Gráfico 6. Fuente: elaboración con datos de FOSDEH, FONAMIH y IOM Northern Triangle of Central America (NTCA)

Número de migrantes hondureños deportados 2007-2018	
Año	
2007	29348
2008	30018
2009	25101
2010	22878
2011	22448
2012	32340
2013	38342
2014	36361
2015	75875
2016	69370
2017	48022
2018	60083

Tabla 3. Fuente: elaboración con datos de FOSDEH, FONAMIH y IOM Northern Triangle of Central America (NTCA)

Este crecimiento de migrantes deportados ha provocado impactos importantes a nivel individual y comunitario que aún no han sido atendidos por el Estado hondureño como se verá más adelante. En gran medida, la crisis de niñez no acompañada en 2014 fue la que facilitó acciones y cambio en la institucionalidad pública para atender el retorno, teniendo en cuenta que muchas de ellas se hacen con el apoyo de la cooperación internacional y organismos de sociedad civil.

“La situación actual es que todas las semanas llegan personas retornadas y la capacidad del gobierno es nula, porque usted puede visualizar una campaña televisiva que se basa en el temor, de meterles miedo a las personas para que no se vayan, pero en ningún momento habla que hay un programa de atención, asistencia de oportunidades. Entonces es una o es poco y lo que estamos involucrados, son pocos, unas ONGs y algunas organizaciones religiosas” (entrevista 1, OSC)

2.3 Importancia de la migración en las comunidades de origen

La migración se ha convertido en la principal alternativa para muchas personas para mejorar sus condiciones de vida (entrevista miembro de sociedad civil), porque en Honduras, explican las personas migrantes, en el país no hay oportunidades.

“Es un paradigma, es un esquema mental es decir que al volver piensan de irse de nuevo pero en base a su primera experiencia y ahora más con el fenómeno de la caravana, las personas lo toman como una oportunidad y lo valoran de mejor manera pensando que irse con un montón de gente es más seguro pero no está viendo el problema general, no está planificando de como quedarse en el país al momento de retornar porque lo único que está pensando es volverse a ir sin importarle los peligros que haya pasado con tal de irse no hay problema” (entrevista 2, miembro de OSC).

Los seis departamentos del país con mayor retorno por deportación son:

No.	Departamento
1	Cortez
2	Francisco Morazán
3	Olancho
4	Atlántida
5	Colón
6	Comayagua

Tabla 4. Fuente: elaboración a partir de <http://mic.iom.int/webntmi/honduras/>

Las remesas son recursos que aumentan anualmente y se han convertido, en un motor de la economía nacional pues es alrededor del 18% del PIB de Honduras, lo que muestra la profunda dependencia que tienen el país de los migrantes. Las remesas siguen llegando a pesar del número de deportaciones de los migrantes hondureños. Evidentemente, el impacto directo de las remesas y las implicaciones alrededor de las mismas siguen siendo el motivo que impulsa a nuevas migraciones o búsqueda de reingreso a Estados Unidos.

La emergencia del fenómeno del retorno de migrantes en los últimos años ha hecho que empiece a ser un fenómeno visible en la agenda política de los países de la región mesoamericana, que en general, sobre todo niñez no acompañada y Honduras ha centrado su política de atención al retorno en esa dirección.

En las entrevistas, los migrantes retornados relatan una fuerte estigmatización que les criminaliza a lo largo de todo el viaje hacia Estados Unidos, y que se refuerza en el proceso de deportación. En ese sentido, la comprensión de ese proceso que vive la persona supone ampliar la mirada a necesidades que no se están atendiendo: la atención psicosocial y un entorno comunitario que le obliga a salir ya sea por las condiciones de pobreza o por la violencia. Es un sentimiento de frustración y desesperanza que provoca la pregunta: ¿Cómo los programas de reintegración sostenible pueden aportar en la reconstrucción de tejido sociales y sean capaces de provocar esperanza?

Las deportaciones si bien impactan en la imagen de éxito que se asociaban al migrante y a la idea del sueño americano, en el caso de los hondureños se ven como un obstáculo que forma parte del ciclo: en las entrevistas se encontraron datos de personas que han intentado migrar 7 y 8 veces. El promedio es 1.75 intentos, lo que es un importante indicador que habla de la necesidad de respuestas integrales dentro del país para la reintegración y su sostenibilidad.

La reinserción laboral de las personas retornadas está mediada por las condiciones de los mercados laborales en el país de origen, lo cual obliga a generar lógicas y estrategias puntuales en contextos como los centros urbanos. Esas lógicas se ven condicionadas por las expectativas, sobre todo económicas, que motivaron la migración y que permanecen en el retorno (el deseo de bienestar), como explica Rivera Sánchez (2013).

Al ser los flujos migratorios un fenómeno en evolución constante y donde el retorno y reintegración, son temas que apenas empieza a estudiarse como explican Montoya-Ortiz y González-Becerril (2015). Es posible identificar cambios importantes en esta realidad espacios temporales cortos y que están, vinculados a decisiones políticas, coyunturas económicas en los países de destino, particularmente, Estados Unidos.

3. Condiciones del retorno

3.1 El retorno a Honduras

En Honduras, la creación e implementación de políticas públicas de protección, programas de atención y asistencia es un tema reciente y no se han desarrollado ampliamente.

Año	Legislación
2004	Ley de Migración y Extranjería y su reglamento (Decreto Ley No.208-2003)
1966	Ley del Carné de Trabajo para Extranjeros
2012	Ley sobre Trata de Personas
2013	Ley de Protección del Migrante Hondureño y sus Familias 2013

Tabla 5. Legislación Honduras sobre migraciones

Institución	Función
Secretaría de Relaciones Exteriores	Su mandato es la protección consular y ayudar a migrantes en situación de vulnerabilidad y a sus familiares para la repatriación de hondureños migrantes fallecidos en el exterior, víctimas de trata, enfermos en condiciones graves, heridos o mutilados, menores, migrantes no localizados y asistencia a los hondureños privados de libertad por delito o por migración.
Dirección de Niñez, Adolescencia y Familia (DINAF)	Tiene como mandato incidir en las políticas y normativas para proteger integralmente los derechos de la niñez, adolescencia y familia de Honduras. Esta institución tiene entre sus funciones atender a la población deportada, específicamente niños y adolescentes mediante su programa Migración y Sustracción Internacional de Niñas, Niños y Adolescentes, de la Dirección de Niñez, Adolescencia y Familia.
Centro Nacional de Información del Sector Social	Su propósito es contribuir, a través de herramientas tecnológicas que faciliten la gestión de la información a las instituciones pública, privadas y de cooperación. Dentro de sus componentes se encuentra una sección para el migrante retornado, en la cual se encuentra información estadística acerca de la población deportada.
Comisionado Nacional de los Derechos Humanos (CONADEH)	Garantiza los derechos y libertades reconocidos en la Constitución de la República de Honduras, así como los tratados, pactos, convenciones y sus protocolos facultativos que han sido ratificados por el Estado hondureño. Participa en espacios de atención a migrantes para velar por derechos.

Tabla 6. Instituciones de atención, protección y defensa de las personas migrantes

3.2 Migrantes retornados y sus características

La muestra para este estudio se centró en migrantes retornados en Tegucigalpa, San Pedro Sula, El Progreso y Choloma. La mayor parte de ellos, el 72.5%, retornaron desde México por vía terrestre. El 22.5% fueron trasladados por vía aérea y el 5% retornaron desde Guatemala.

Los hombres han sido los que mayormente migran con relación a las mujeres. De igual forma, la mayor parte de las personas migrantes retornadas son hombres, un aspecto que se observó en el estudio:

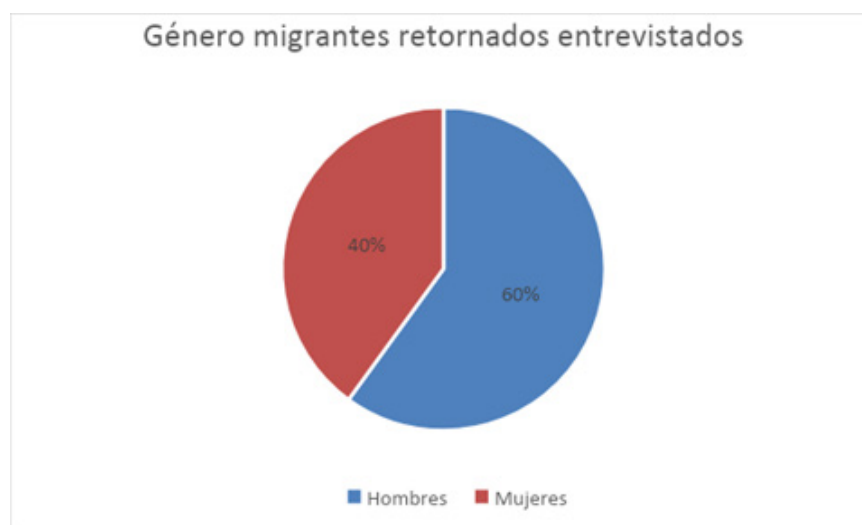


Gráfico 7.

El grupo mayoritario de los migrantes retornados está entre los 31 a 50 años de edad y el segundo grupo etario, está entre los 18 a 30 años de edad. Entre los y las entrevistados, hubo 3 menores de edad.

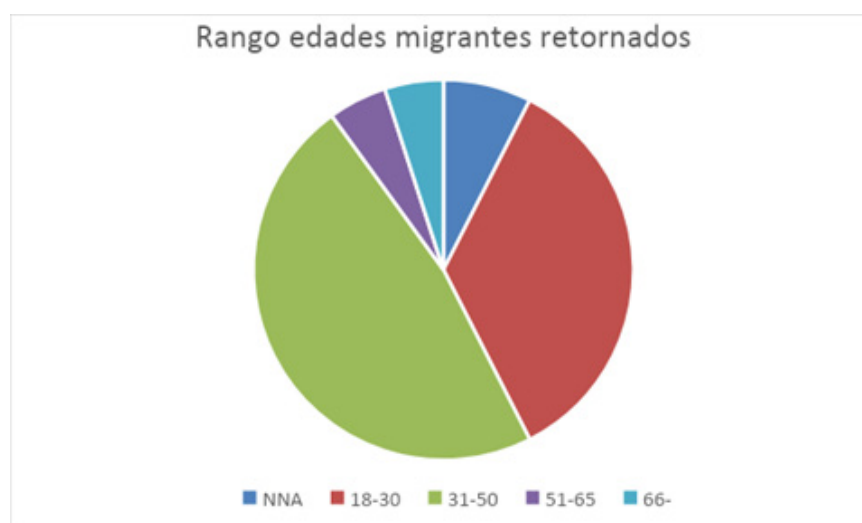


Gráfico 8.

Según se observa en los datos, hay un aumento en los retornos de migrantes hondureños en los últimos años, lo que refleja el aumento significativo en el número de hondureños que han salido del país. Uno de aspectos que llama la atención en algunas entrevistas realizadas es el menor uso de “coyotes” en la migración. Hay un mayor nivel de precariedad en el viaje.

El nivel de escolaridad de los migrantes retornados en su mayoría es muy básico, solamente un porcentaje pequeño completó los estudios secundarios y otro más reducido, tiene estudios universitarios. Esto debería tener claro la necesidad de programas de capacitación que permitan una reintegración económica sostenible y que no refuerce estrategias de subsistencia que empujen a nuevas migraciones.

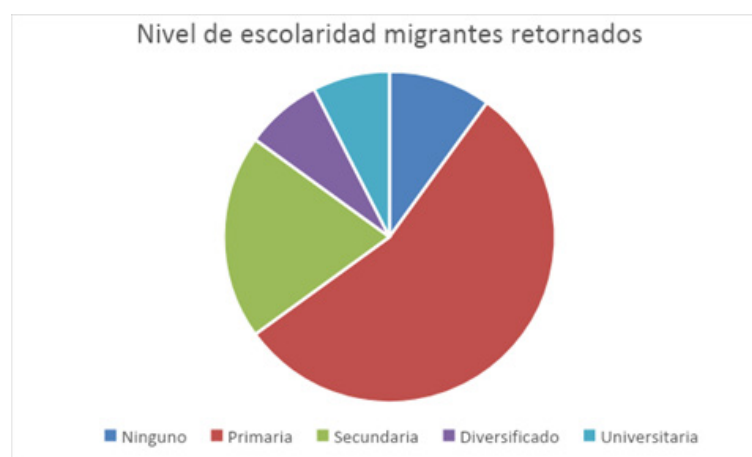


Gráfico 9.

La mayor parte de los migrantes retornados que fueron entrevistados no logró llegar a Estados Unidos, solamente lo hizo el 30%, algunos de ellos tras varios intentos. Por lo tanto, existe la experiencia de múltiples retornos para una misma persona. De algunas entrevistas se desprende que, en el caso de los hondureños, utilizan menos los coyotes y de esa dinámica se explica el surgimiento de caravanas de migrantes desde el último trimestre de 2018.



Gráfico 10.

Como se ve en la gráfica, la mayoría trabajan en el área de construcción (albañiles, pintores o ayudantes de albañil), o han trabajado por su cuenta como panaderos, zapateros o tienen pequeños negocios. Solamente uno de los casos, era profesional universitaria. Del porcentaje que logró llegar a USA, la mayoría trabajó en el área de construcción, servicios o venta de comida. El tiempo de estancia en aquel país, fue entre 2 a 10 años, pero sin perder de vista que la mayor parte de los entrevistados no alcanzó a ingresar a USA y trabajar.

En la actualidad, el 50% de los entrevistados no tiene empleo, lo que aumenta su vulnerabilidad al momento de buscar su reintegración al país.

“El primer desafío es el tema de las causas estructurales, porque estas persisten. Mientras no se aborden las causas estructurales, es imposible poder abordar procesos de reintegración, y uno de los principales retos es cómo abordar los temas de reintegración con un enfoque de desarrollo. Es uno de los principales, como romper estos ciclos para que en las comunidades no se estigmaticen a los inmigrantes retornados porque los criminalizan, además que no hay trabajo de apoyo en las mismas comunidades y debería hacerse también como parte del mecanismo de trabajo del retornado. (entrevista 7, funcionario)”

La realidad del retorno, sobre todo en el tema de Niñez migrante no acompañada, ha producido cambios en materia de atención del retorno. Se ha dado una reforma en lo legal, “sobre todo en la emisión de la ley de protección del hondureño inmigrante pero básicamente lo que esta ley establece es básicamente el papel de la cancillería dentro del marco de los retornos y lo que indica es que la cancillería va a liderar todos los procesos de retorno y también el tema de reintegración. Básicamente el tema de reintegración se puede decir que no hay una normatividad, lo que se hizo fue una tarea de protocolo del inmigrante retornado liderado por la primera dama y se lanzó una especie de ruta de inserción, pero básicamente era un brochure y no indicaba una normativa ni decretos. En si no hay normativa para ley de reintegración del inmigrante a nivel de Estado, pero si hay mecanismos”. (entrevista 7).

Hay temas que son importantes tener en la caracterización de migrantes retornados y en la creación de servicios de atención, y la violencia, es uno de los más complejos. Cómo muestran los datos sobre las causas de migración, la violencia se convierte en el segundo factor más importante que provoca que las personas en Honduras migren y es un tema que vincula a uno de los perfiles de quienes están migrando Evidentemente, al retornar encuentran el mismo entorno violento que les obligó a migrar. Esto genera temor, particularmente en el caso de NNA no acompañada y que buscan no ser reclutados por maras y pandillas.

Además, a la violencia que buscan escapar en sus comunidades de origen, debe atenderse la violencia experimentada en su experiencia migrante: el 50% de los entrevistado sufrieron algún tipo de violencia durante su viaje: desde asaltos, intentos de violación, discriminación por su origen, intentos de reclutamiento hasta el secuestro por parte de los grupos vinculados al narcotráfico que operan en el Norte de México. Ese trauma por la violencia sufrida no es atendido. Una mujer que fue entrevista relató que fue víctima de violación por un grupo de 6 hombres quedó fue secuestrada por los Z. Son experiencias traumáticas que marcan la vida de la persona, que no son resueltos porque no encuentran espacios de atención psicosocial o de reparación del daño sufrido.

Evidentemente, estas características de cada migrante retornado y su entorno, sus aspiraciones e historias de vida, temporalidad y adaptación al país de migración, se convierten en factores que pesan en el retorno y las necesidades que deben ser apoyadas por el Estado.

3.3 SERVICIOS EXISTENTES PARA ATENCIÓN DE PERSONAS RETORNADAS

3.3.1 Los servicios de atención a los migrantes retornados

La mayoría de las personas migrantes que retornaron a Honduras que fueron entrevistados, señalaron no haber recibido asistencia cuando ingresaron al país.

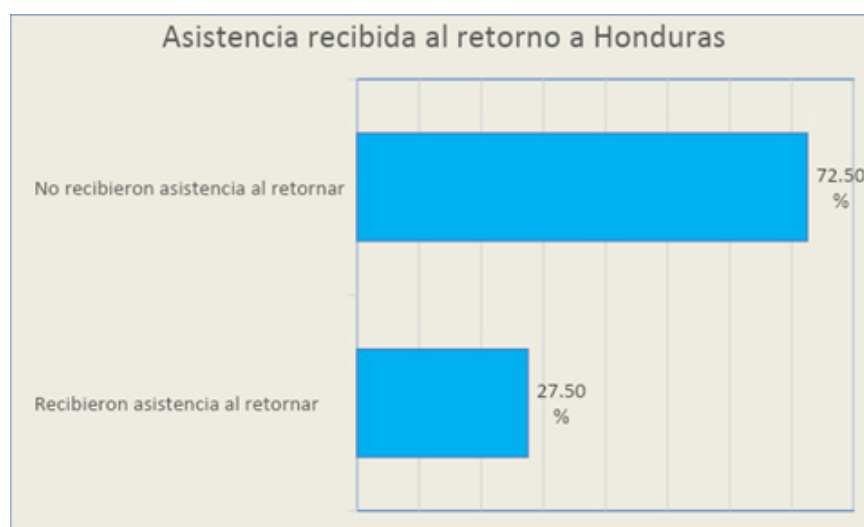


Gráfico 11.

Es asistencia básica inicial que consiste en una comida al llegar, orientación; en algunos casos se apoyan con llamadas telefónicas, hospedaje, ayuda económica para desplazarse hasta su comunidad que se busca dependiendo de las circunstancias individuales de cada migrante retornado y de la institución que lo proporciona, pues en algunos casos hay atención médica y psicológica. Sin embargo, hay un reclamo de los migrantes retornados porque al preguntarles cómo califican esa asistencia, la mayoría la calificaba como mala. En el fondo ese reclamo lo que refiere es que es una ayuda muy puntual, a la cual no se le da continuidad o que demora mucho en llegar (uno de los entrevistados señala que fue dos años después de retornado que recibió una ayuda).

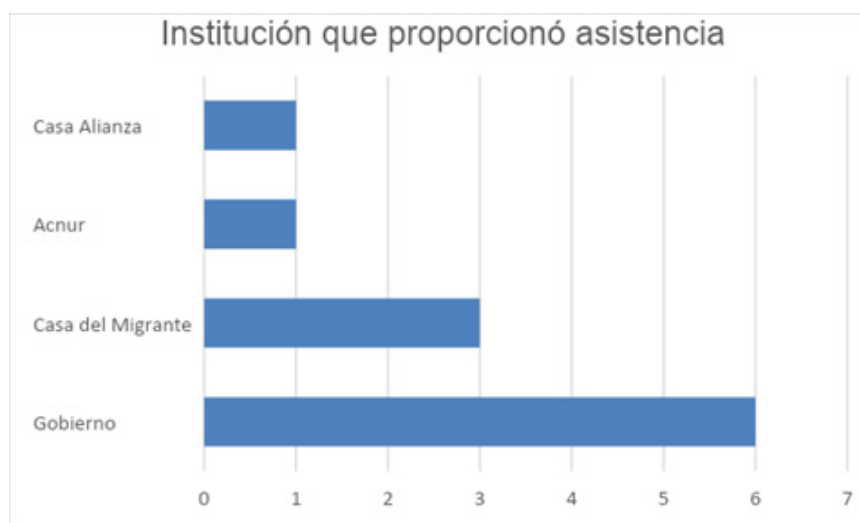


Gráfico 12.

Según funcionarios de organismos de sociedad civil que están atendido el retorno de migrantes, falta respuesta del Estado y cuando se produce, es aún poca:

“La situación actual es que todas las semanas llegan personas retornadas y la capacidad del gobierno es nula, porque usted puede visualizar una campaña televisiva se basa en el temor de meterles a las personas para que no se vayan, pero en ningún momento habla que hay un programa de atención, asistencia de oportunidades entonces es una o es poco y lo que estamos involucrados son pocos somos unas ONGS y algunas organizaciones religiosas...”

...en el contexto actual, hay una desinformación en sociedad en general, porque hay un limitado acceso a la información y mucho menos se hace una intervención y no se hace de manera directa como antes, como institución. Se sabe que a incrementado los migrantes con estos de la caravana no hablamos de una persona de una familia, sino toda una familia entera, aunque siempre retornan son por lo menos 3 flujos de retornados por semana, pero no se sabe el estado emocional que vienen los niños de la ruta migratoria y hay falta de inserción y por lo tanto es fallo por parte del gobierno.” (entrevista, 3 miembros de OSC)

De los migrantes retornados que fueron entrevistados, solamente el 7.5% tenía intenciones de retornar. En uno de los casos, la persona había permanecido 6 años en USA y consideraba que era el tiempo de volver.

La mayor parte de los y las migrantes retornadas señalaron que el trato dado por las autoridades que les detuvieron, fueron muy duros con ellos, hubo maltrato y alguno lo calificó, como “hubo violación de derechos humanos” y muchos expresaron resignación frente a lo ocurrido, “Al inicio nos trataron mal, luego nos dieron un mejor trato, nos estaban obligados a firmar la deportación. En realidad, a la gente si lo tratan mal.” “Pues usted ya sabe, cómo es esa gente de delicada”.

3.3.2 La atención al retorno

La atención a migrantes retornados en Honduras es realmente reciente, y así lo reconocen muchos de los entrevistados e informes al respecto. Fundamentalmente las iniciativas se van produciendo a raíz de las crisis la niñez migrante que son retornados a sus países de origen. Entre 2014-2015, cuando este fenómeno fue visibilizado por la gran cantidad de menores migrantes no acompañados que estaban en centros de albergue en Estados Unidos y México, además que se identificó el aumento de niños y niñas que estaban emigrando desde los países del TNCA, muchos de ellos escapando de la violencia en sus países de origen, muchos de ellos hondureños.

*“Sí muchísimo, antes no existía protocolo y tampoco había espacios apropiados para atención. Una coordinación interinstitucional que brinde toda la atención que se necesita en las diferentes áreas donde se garantiza los derechos y esto a raíz de la crisis humanitaria en el 2014 entonces se dio como prioridad la atención al migrante y es a partir de entonces se empezaron a generar directrices de Estado y claro se ha estado mejorando y está garantizando los derechos del niño. Hay esfuerzos para mejorar protocolo en cuanto los derechos para la familia y niñez en conjunto con un convenio que esto hace garantizar estos derechos y aquí en DINAF tenemos políticas pero políticas que son a nivel general en cuanto a los derechos de los niños que toman la ruta migratoria”.
(entrevista 1, funcionario de gobierno)*

En gran medida, los programas existentes de atención a retornados son sostenidos por recursos provenientes de la cooperación internacional, por ejemplo, los programas de asistencia en los centros de atención o en las unidades municipales y que son apoyadas por OIM, ACNUR, PNUD o por los esfuerzos que realizan organizaciones no gubernamentales como Save the Children, Casa Alianza o la Casa del Migrante de los y las religiosas Scalabrinianos. En 2017, el gobierno gestiona las primeras partidas presupuestarias destinadas a atender al migrante retornado desde Estados Unidos y dirigido a la reinserción y el desarrollo de programas que fomenten el empleo. Fue un fondo de 124 millones de lempiras (unos 5 millones de dólares aproximadamente, del Fideicomiso del Migrante Retornado y las prioridades que se establecieron en su momento fueron, proyectos de apoyo a las familias de los inmigrantes desaparecidos y a los compatriotas que padecen de alguna discapacidad como resultado del viaje.

Existen centros de atención al migrante retornado dirigidos por la Dirección General de Protección al Hondureño Migrante, actualmente el CAMR-SPS y tiene previsto atender servicios de alimentación, proceso migratorio con sistema biométrico, proporcionar servicios de información, apoyo en el traslado a comunidades de origen; atención médica y psicológica, así como proporcionar llamadas telefónicas y ayudas básicas de ropa y hospedaje.

Los CAMR operan en colaboración con otras organizaciones, por ejemplo, en San Pedro Sula es administrado por la Asociación de Hermanas Scalabrinianas y atienden casos de personas desplazadas por violencia, lo que hacen en cooperación con el ACNUR y el Consejo Noruego para Refugiados. En Omoa, es administrada por la Cruz Roja Internacional

La DGPM (2013) es la responsable de la política y programas de protección a los migrantes hondureños en el exterior, pero de aquellos que atienden el tema de retorno, lo que incluye la coordinación del FOSMIH.

De las personas migrantes retornadas que se entrevistaron, un 55% accedió a servicios de asistencias a migrantes retornados ofrecidos por diferentes instituciones:



Gráfico 13.

Las instituciones a las que acudieron fueron a la Casa del migrante, OIM, el ACNUR, Casa Alianza y, Fe y Alegría. En la mayoría de los apoyos se hayan relacionado a ayudas dadas a menores de edad, que son los programas que más avances y recursos presentan.

El promedio de tiempo que recibieron la asistencia es de 3 meses.

Desde 2014, se reconocen avances, pero también, la necesidad de un apoyo más claro a las instituciones de atención a los migrantes retornados, aunque hay personas que trabajan en el tema, que creen que los avances no son suficientes porque hay problemas de articulación entre quienes prestan los servicios, duplicidad y falta de recursos.

“... En el retorno hemos tratado mejorar, igual creo que falta todavía mejorar el recurso logístico y en cuanto a la reintegración pues esta articulación que se está trabajando con los programas de gobierno y que tiene que funcionar en pro para que puedan desarrollarse en su país.” (entrevista 1)

“En efecto si, anteriormente no existían esas cosas y ahora se ha ido mejorando ahora existe un marco legal, existen reglamentos como por ejemplo ley de protección del inmigrante obliga a las secretarías de gobierno dar una atención digna a nuestro inmigrante retornado que regresa a nuestro país igual estipula los derechos en cuanto al tema de integración”. (entrevista 2)

“No, porque el fenómeno migratorio lleva mucho tiempo y los retornados años y son temas que han estado olvidados, ahora con las caravanas es que ha tomado relevancia y pues aparecen los políticos haciendo algo, pero el tema como tal no ha sido de agenda prioritaria”. (entrevista 3, OSC)

“...Si, es muy difícil la atención de todo desde la información de quienes viene, los de coordinación de dependencias estatales y las ONG metidas en el tema y por eso hay duplicidad de acciones y por eso hay faltas de acciones y la misma condición del retornado, es decir no es tan sencillo atenderle porque no hay una articulación de como recibirlo” (entrevista 4, OSC).

Si bien hay programas e instituciones, no se vislumbra una política pública de atención a los migrantes retornados:

“Que nosotros tengamos conocimiento, No. Nuestros proyectos en esta etapa no tienen fin de hacer incidencia de políticas públicas, porque en la actualidad son proyectos pilotos. Pero no se descarta en una hipotética segunda etapa que unos de los objetivos sería hacer incidencia de políticas públicas, que atiendan el tema de inmigración.” (entrevista 2)

La mayoría de migrantes retornados expresaron frustración frente a su situación actual:

“Volver empezar, angustia y desánimo. Venir de un lugar donde se gana dinero y luego donde no hay.” (8)

“Se me vino el mundo abajo, todo lo que había construido todo se vino abajo”. (19)

Una las dificultades es encontrar trabajo, pues la mayoría no lo ha logrado, y quienes lo han conseguido, ha sido porque han iniciado un negocio propio.

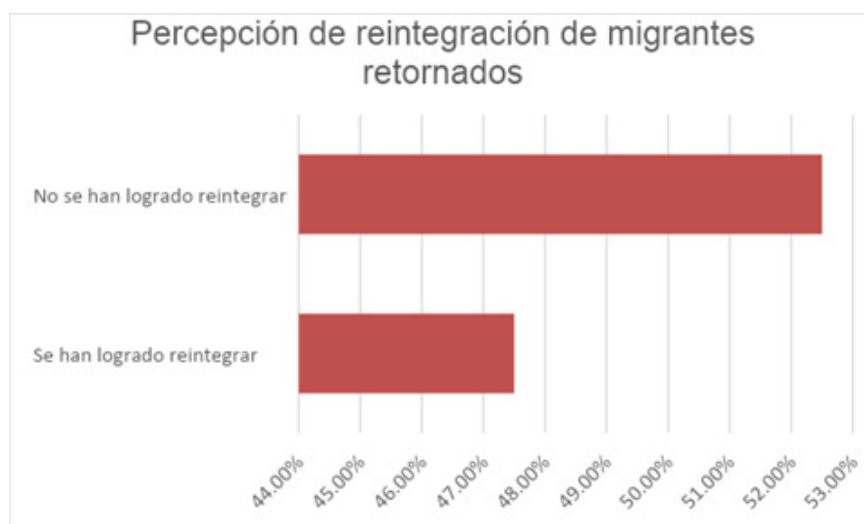


Gráfico 14.

“El primer problema está en el mismo, el inmigrante retornado se siente el mismo fracasado, derrotado porque su objetivo es poder llegar, aunque tenga dificultades en el camino entonces su condición es de fracaso y es un problema inherente a su condición y después se enfrenta a todos los mecanismos de inserción, muchos de ellos se van porque tenían deudas o no tenían trabajo o se fue por otras causas como violencia” (entrevista 2).

El no contar con recursos para reintegrarse económicamente o para estudiar, se convierte en el primer factor que no permite reintegrarse a la vida en el país y esto, se encuentra vinculada a la idea de frustración que manejan muchos de los migrantes retornados porque la migración era la apuesta por mejorar las condiciones de vida de él y su familia. Si no encuentra las condiciones para ello, crece el sentimiento de fracaso.

“Normalmente no tienen una oportunidad de empleo, muchos de ellos no tienen vivienda propia, no tienen como sufragar los gastos de su familia ya sea de alimentación o escolaridad de la escuela de los hijos o de los menores y en algunas ocasiones ellos temen por el tema de la violencia, esas son una de las principales razones” (entrevista 2)

La violencia sigue siendo uno de los factores que impiden la reintegración de las personas retornadas, pues la totalidad de los migrantes retornados entrevistados manifestaron sentirse con miedo por la situación de crimen y violencia que experimenta Honduras, razón por la cual migraron o que varios de ellos sufrieron al retornar:

“En la ciudad sí, en los alrededores. Somos víctimas de extorsión, de 2 a tres extorsiones por semana” (8)

“Sí, no salimos de este cuarto por lo mismo, para que no sepan de nosotros” (13)

“Sí, esta peligroso Choloma, cinco muertos ayer en la López” (22)

“No, aquí en el país no hay nada seguro, la gente muere en este país como un chucho, solo venir a honduras me pegaron dos tiros por robarme lo que andábamos” (16)

La salida de miles de hondureños desde el mes de octubre en caravanas de migrantes (organizadas, en principio, de manera espontánea, sin una coordinación visible sino con convocatorias a través de redes social), representa un escenario complejo en el que debe situarse el Estado hondureño y los servicios de atención porque deben trabajar en dos direcciones: a) reducir y desincentivar la migración y, b) atender la reintegración.

“... hay una evolución en el tema de migración en la actualidad, ahora con eso de la caravanas esto surge como una nueva cognitiva en que se ve todos los días, en cuanto a la capacidad en cuanto a todo lo que se refiere a la temática, actualmente con esto de las caravanas se necesita mucha capacidad de coordinación, en vista que es un proceso sumamente nuevo, en vista que la condición sociopolítica puede cambiar en cualquier momento, como en México ha abierto las puertas a la caravana, es decir hay paso más libre en vista de ello habrá consecuencias positivas, como te digo hay evolución en este tema en los últimos años se ha organizado de la mejor manera igual las personas retornadas tienen más opciones de ayuda de integración por parte de las diferentes organizaciones” (entrevista 2, OSC).

PROGRAMAS DE ATENCION AL RETORNO

Programa	Objetivo	Instituciones
Fideicomiso del Migrante Retornado (FOSMIH)	Sus recursos se destina para sufragar parcial o totalmente los auxilios a hondureños en situación de necesidad o de calamidad, para su repatriación voluntaria a Honduras y la de aquellos menores discapacitados, adultos mayores o personas incapaces cuya repatriación sea solicitada por los consulados hondureños, asimismo, se	SEFIN, SEDIS, Relaciones Exteriores Banco Central de Honduras Cooperación internacional
	destinarán para repatriar los cuerpos de hondureños fallecidos en el exterior y cuyas familias no tengan recursos para hacerlo; igualmente, el Fondo financiará los Centros de Atención al Migrante Retornado, tanto en los principales puntos de entrada, así como los programas para la reinserción social y laboral en Honduras.	
Proyecto Amigos del Migrante	El Proyecto Amigos del Migrante nació con el propósito de brindarle apoyo a los migrantes, tanto a los que están fuera de Honduras, como a los que retornan al país. Fue lanzado oficialmente el 18 de mayo de 2011, contando con el apoyo de los 15 Bancos Miembros de AHIBA, quienes desde el inicio han estado comprometidos con este Proyecto de Responsabilidad Social. Este proyecto busca abrir canales de comunicación con los migrantes que están fuera de Honduras, sus familias y los migrantes que retornan al país, para motivar el buen uso de sus remesas, utilizando los productos y servicios financieros más adecuados para mejorar su calidad de vida. En las ventanillas se brinda información a personas retornadas sobre los diferentes programas que el gobierno ejecuta para su beneficio: oportunidades laborales, de emprendimiento; atención en salud física y mental; formación académica, acceso al sistema financiero	AHIBA

Programa de Migración y Sustracción Internacional de Niñas, Niños y Adolescentes, de la Dirección de Niñez, Adolescencia y Familia	Rectorar, la implementación y desarrollo de Programas de Protección Inmediata, Atención, Recepción, Referencia y Seguimiento de la Niñez Migrante y de las estrategias para la prevención y reducción progresiva de la Migración Infantil Irregular; y en el campo de la sustracción internacional de menores de edad el cumplimiento de la	Dirección de Niñez adolescencia y familia (DINAF),
	aplicación del Convenio de la Haya de 1980. Sus objetivos son implementar el Protocolo de Protección Inmediata, Reparación, Recepción y Seguimiento a todos los niños y niñas migrantes tanto los retornados como los niños extranjeros en situación irregular. Realizar acciones de prevención y reducción progresiva de la migración infantil irregular Dar trámite a todas las solicitudes de casos de sustracción internacional de menores, tanto requirentes que son niños hondureños que fueron sustraídos y están en otros países y requeridos que son niños hondureños y extranjeros en Honduras.	
Centro de Atención al Migrante Retornado en Omoa.	El CAMR-OMOA es actualmente administrado por la Cruz Roja Hondureña en base al Convenio de Cooperación firmado el 17 de noviembre de 2015, entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional y dicho Organismo. La primera etapa del Centro fue inaugurada el 23 de septiembre de 2015 y la segunda etapa fue inaugurada el 01 de marzo de 2016. Proporciona alimentación Proceso migratorio con sistema biométrico Información sobre la oferta social de Gobierno Captura de datos para la ficha de registro Transporte hasta sus lugares de origen	Cruz Roja Hondureña SRE

Atención médica Atención psicológica Llamada telefónica nacional o internacional Vestuario Alojamiento Atención especial para personas desplazadas por violencia (junto a ACNUR y el Consejo Noruego para
--

4. REFLEXIONES, LECCIONES APRENDIDAS

Honduras se ha convertido en un país expulsor y las condiciones para la atención del retorno, se han hechos más complejas. La falta de políticas públicas que fortalezcan los programas de reintegración integral de migrantes retornados hace que los avances que se han logrado hasta la fecha sean muy lentos y dependientes de la cooperación internacional o de la gestión de organizaciones no gubernamentales.

El principal foco de atención se haya en la NNA migrantes, su reinserción familiar, atención psicosocial y su reintegración en el sistema escolar. Las dimensiones que implica el número de retornados limitan la capacidad operativa de programas e instituciones. Solamente en lo que va de 2019, más 39,000 personas han retornado según datos oficiales. En ese sentido, los pocos recursos no logran atender más que, un pequeño grupo que no son suficientes más que para atender un porcentaje de las personas que retornan y con un tiempo limitado. Esto provoca una frustración entre los demandantes de servicios porque la mayoría, no tienen recursos para reinsertarse económicamente.

Un tema importante en el retorno de los migrantes hondureños y que debe ser abordado: la violencia. Muchos de los retornados que se entrevistaron señalaron que esta fue una de las razones principales que les obligaron a migrar. Escapaban de la violencia, de tal forma que regresar al país es exponerlos nuevamente al contexto del que huyen para resguardar la vida o evitar ser reclutados por maras y pandillas. Varios no volvieron a sus comunidades de origen, precisamente por esa razón, viven con temor porque son perseguidos o bien, viven escondidos. Algunos experimentaron violencia al volver, extorsiones, ataques armados, etc. Es una limitante que no está siendo abordada en un país con los indicadores más altos de muertes violentas a nivel mundial.

La frustración que esto provoca se traduce en que la mayor parte de migrantes no desee quedarse en el país, sino que la mayoría busca la oportunidad de salir.

El perfil del retorno es diverso, la mayoría con escolaridad básica y en condición de desempleo. Muchos son jóvenes y menores de edad, lo que hace replantear los servicios de reinserción. Hay una mayor sensibilidad frente al retorno de NNA migrantes y muchos de los recursos se concentran en este grupo etario, y son pocas las propuestas y programas que buscan atender los otros núcleos de población retornada. Esto crea frustración y refuerza sentimientos de fracaso, con lo que se alienta que busquen iniciar nuevos ciclos migratorios (uno de los retornados que se entrevistó lo ha intentado 8 veces y señala que lo volverá a intentar).

“No puede haber una respuesta igual para todos, pero sí vemos que hay una respuesta es que quieran volver a irse, trabajar para ahorrar y volver irse y también recibir el apoyo por ello y en algunos casos que sucede los que van a tránsito y son interceptados y deportados, casi siempre son negocios que tienen garantías, por ejemplo hay un coyote que se les ha pagado para cruzarlos y sus familiares en el otro país pueda recibirlos y es una manera mejor de preparar la condición de retorno o salida”

“Yo creo que hay esfuerzos muy buenos pero pocos aislados, mi primera respuesta va en el tema de articulación y claro aquí va el gobierno que tiene el deber de articular, pero hay falta de políticas, luego todo el tema de las condiciones para el abordaje del retornado entonces ahí ampliamos los actores, estamos hablando de los empresarios, sociedad civil organizada, ONGS, instituciones de gobierno, ministerio de trabajo, etc. Deben adecuar un perfecto andamiaje de todas las organizaciones porque de qué sirve que se le de formación técnica si no va a estar respaldado por las diferentes instituciones y lo otro el tema de falta de recurso es fundamental”. (entrevista 3)

La mayoría de las personas retornadas no están haciendo uso de los servicios de reintegración porque hay poca información sobre estos, los requisitos o la dificultad de acceso a los programas. También es determinante la limitación de recursos. Los desafíos que puede provocar los recortes de cooperación, aunque sea de forma temporal, puede impactar de forma negativa en los pocos recursos existentes.

Al observar las cifras de migrantes retornados que anualmente ingresan, con los beneficiarios de los programas se evidencia que es un porcentaje pequeño. La mayor parte del apoyo que actualmente se hace está en los servicios de atención al ingreso al país y que atienden necesidades inmediatas para los retornados.

Las personas que buscan los servicios de reintegración lo hacen con mucha expectativa, pero las limitaciones en la capacidad de respuesta a las mismas, impacta en la credibilidad en las instituciones y programas. Hay claridad de que hay muchas necesidades y un deber de que se atendidas con sensibilidad y un enfoque de derechos. Este puede ser el punto de partida para dimensionar y crear programas que puedan ser alternativa real para las personas y sus posibilidades de reintegración integral, y que disminuyan la opción de volver a migrar como ocurre actualmente, tal como se evidencia en las entrevistas a personas migrantes retornadas y a informantes clave.

El retorno de migrantes a sus comunidades de origen no supone el fin de un ciclo migratorio, sino que se trata de parte de una compleja realidad que vincula múltiples dimensiones de este proceso: la dimensión individual, comunitaria con las capacidades de respuesta de los Estados a las necesidades y derechos fundamentales de sus ciudadanos y ciudadanas.

En el caso de Honduras, nuevos ciclos migratorios masivos –caravanas- van a modificar las condiciones de migración y retorno que aún no se ha dimensionado porque es un fenómeno nuevo, pero los bolsones de población migrante que se están formando en el norte de México, en la frontera con USA, plantean nuevos escenarios a la atención de retornados y a las propuestas de reintegración, un tema que debe abordarse con seriedad por el Estado. No se

puede pensar en desalentar la migración sin crear condiciones dignas y consecuentemente, pensar en reintegrar pasa por la misma lógica. El gobierno hondureño se ve presionado por disminuir la migración en el marco actual de la política anti migratoria de USA. De hecho, el corte de asistencia económica para el ejercicio fiscal 2018 de Estados Unidos, es un elemento de presión porque muchos de los recursos que crean la mejora de los entornos comunitarios, están vinculados a esos fondos y esto puede provocar medidas coyunturales de parte de Honduras y que no se mida adecuadamente, el alcance de las respuestas.

El reto de futuro depende en gran medida de las decisiones políticas del gobierno hondureños. Por tanto, es más complejo e implica una mayor capacidad institucional, disposición de recursos y una vinculación de los procesos de reintegración a los procesos de desarrollo territorial. Es cambiar la lógica de control de los flujos migratorios que persiste y se acrecienta con el actual contexto de políticas anti migratorios que se han asumido en Estados Unidos.

Esto supone un riesgo que debe estar presente en la discusión porque pueden condicionar las decisiones del gobierno mexicano, sobre todo por la emergencia que supone el aumento de deportaciones no solo de mexicanos, sino de centroamericanos y que demanda una atención humanitaria urgente.

Se abre pues, un camino que se debe recorrer y donde las experiencias de las instituciones y organizaciones, pero sobre todo las historias de vida de los migrantes retornados se convierten en el eje de lectura para el futuro. Existen buenas prácticas y experiencias que pueden ser consideradas exitosas como señalan las personas entrevistadas, sobre las que se puede aprender, proponer o ampliar.

FUENTES DE CONSULTA

- Alejandro, Canales, and Rojas, Martha Luz. "Panorama de la migración internacional en México y Centroamérica," 29–41. Santiago, Chile: CEPAL, OIM, 2017. https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/eclac_mexico_y_centroamerica_resumen_ejecutivo.pdf.
- Ana, Fonseca, Hart, Laurence, and Klink, Susanne. "Reintegración -enfoques eficaces-." Investigación. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones, 2015.
- Castillo, Miguel Ángel. "Las políticas hacia la migración en países de origen, destino y tránsito." *Papeles de Población* 6, no. 24 (June 2000): 133–57.
- Cataño Pulgarín, s, and Morales Mesa. "La migración de retorno. Una descripción desde algunas investigaciones latinoamericanas y españolas." *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, no. 6 (1) (June 2015): 89–112.
- Comillas, Universidad Pontificia de, and OBIMID. "Estudio: Migración y Desarrollo en Iberoamérica." Diagnóstico. Madrid: OIM, 2017. http://segib.org/wp-content/uploads/GLOBAL-OBIMID-IOM-REPORT-2017_FV.pdf.
- "Ensayo teórico sobre la emigración de retorno. El principio del rendimiento decreciente." *Cuadernos Geográfico*, 35 (2004): 103–16.
- FERNÁNDEZ GUZMÁN, Eduardo. "Revisión bibliográfica sobre la migración de retorno," June 2011, 35–68.
- Fonseca Vindas, Karina. "Expulsados de La Globalización. Políticas Migratorias Y Deportados Centroamericanos. José Luis Rocha Gómez," n.d.
- Francisca, Vigaud-Walsh, Schwartz, Eric, and Dehesa-Azuara, Gabriela. "*Vidas en riesgo, Fallas en las Medidas de Protección que afectan a hondureños y salvadoreños Deportados De Estados Unidos Y México.*" Estados Unidos: Refugees International, February 2018. <https://www.refugeesinternational.org/reports/proteccionparadeportados>.
- Guzmán Elizalde, Elena. *Estudio Regional sobre Políticas Públicas de integración de Migrantes En Centroamérica y México*. 1st ed. México: Sin Fronteras IAP; Alianza para las Migraciones en Centroamérica y México (CAMMINA, 2014. www.sinfronteras.org.mx
- Jaime, Flores, Rivera, Gerardo, and Alvarado, Michele. "*Niñas y niños migrantes Factores de expulsión y desafíos para su reinserción en Honduras.*" Diagnóstico. Tegucigalpa, Honduras: por Casa Alianza Honduras, Save the Children y Catholic Relief Service, 2016.

Karoline Schmid. "Migración En El Caribe: ¿qué Sabemos Al Respecto? Panorama General Sobre Datos, Políticas Y Programas En Los Niveles Internacional Y Regional Para Encarar Cuestiones Críticas," n.d.

Liliana Rivera Sánchez. "Migración de retorno y experiencias de reinserción en la zona metropolitana de la ciudad de México." *Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*, July 2013.

López, Claudia, and Rivera, Danilo. "Aproximaciones de política migratoria para Guatemala." Documentos de trabajo. Guatemala: Grupo Articulador de la Sociedad Civil en Materia Migratoria, 2013. <https://www.url.edu.gt/PortalURL/Archivos/100/Archivos/Aproximaciones%20de%20Política%20Pública%20Migratoria%20Grupo%20Articulador.pdf>.

Lozano-Ascencio, Fernando, and Martínez Pizarro, Jorge. *Retorno en los procesos migratorios de América Latina. Conceptos, debates, evidencias*. 1st ed. Investigaciones 16. Río de Janeiro, Brasil: ALAP, 2015.

Mestries, Francis. "Los migrantes de retorno ante un futuro incierto." Sociológica. *Universidad Autónoma Metropolitana*, enero-abril 2013.

Prunier, Delphine. "Repensar los retornos a través de los sistemas de movilidad en Centroamérica. el Caso de Nicaragua." *LiminaR*, 2017.

Rocha Gómez, José Luis. *Migración Internacional en Centroamérica Mapeo regional de flujos, legislación, políticas públicas, organismos, organizaciones e investigaciones*. 1st ed. Managua: Universidad Centroamericana de Managua (UCA) Servicio Jesuita para Migrantes de Centroamérica (SJM), 2009.

Rocha, José Luis. *Centroamericanos; redefiniendo fronteras*. 1st ed. Managua: Revista envío, UCA, 2008. <https://es.scribd.com/.../Centroamericanos-redefiniendo-las-fronteras-Jose-Luis-Rocha>.

———. *Expulsados de la globalización. Políticas migratorias y deportados centroamericanos*. 1st ed. Managua: IHNCA-UCA, 2010.

Sandoval García, Carlos. *Migraciones en América Central. Políticas, territorios y actores*. 1st ed. San José: UCR, 2016.

———. *No más muros. exclusión y migración forzada en Centroamérica*. 1st ed. II, CIP/2831 CC/SIBDI.UCR. San José: UCR (instituto de investigaciones sociales), n.d.

Segura, Gabriela. "Políticas migratorias y nuevas formas de acumulación en Centroamérica." Documentos de trabajo. Buenos Aires: CLACSO, 2013. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/clacso-crop/20131016104054/Segura.pdf>.

UNAH. *Migración en Honduras 1998-2015*. Tegucigalpa: Universidad Nacional Autónoma de Honduras. Dirección de Investigación Científica y Posgrado, 2017.

Vásquez Mota, Josefina. *Estudio Cualitativo sobre Mujeres Jóvenes y la Violencia en Centroamérica: Efecto en Condiciones de Salida y Retorno de Menores Migrantes*. 1st ed. Banco Interamericano de Desarrollo, 2017. file:///C:/Users/C45ASP4311FL/Documents/2018/OIM/estado%20de%20la%20cuestióndocumentos/Estudio%20Cualitativo%20sobre%20Mujeres%20Jóvenes%20y%20la%20Violencia%20en%20Centroamérica.pdf.

Vilches Hinojosa, Miguel. *Los Nuevos Escenarios de la Migración Internacional en la Región Centroamérica-Norteamérica*. Red Jesuita de migrantes, 2015.



Impreso gracias a la contribución del: Proyecto Estudio sobre el proceso de reintegración de las personas migrantes en zonas urbanas en El Salvador, Guatemala, Honduras y México.

